

Sayı: 17812098-TİM.AKİB.GSK.SAN.2025/422-4464

Mersin, 14/08/2025

Konu: AB Çelik Sektörü – Aşırı Kapasitenin Ticaretle İlgili Olumsuz Etkilerini Ele Alacak Önlem Hakkında**Sayın Üyemiz,**

Türkiye İhracatçılar Meclisi'nin, Ticaret Bakanlığı yazısına atıfla ilettiği bir yazıda, Avrupa Komisyonu (Komisyon) tarafından Ocak 2025'te kamuoyuyla paylaşılan Rekabetçilik Pusulası'nda, çelik ve metaller sektörüne öncelikli alanlar arasında yer verildiği bildirilmektedir. Yine, 4 Mart 2025 tarihinde Komisyon Başkanı Von der Leyen başkanlığında çelik tedarik zincirinin tüm aşamalarından paydaşların katılımıyla bir Çelik Stratejik Diyalogu düzenlenmiş; ardından 19 Mart 2025 tarihinde Komisyon, ticaret de dahil olmak üzere farklı politika alanlarında eylemleri özetleyen bir Çelik ve Metaller Eylem Planı'nı duyurmuştur.

Plan'da Komisyon, küresel aşırı kapasitenin neden olduğu olumsuz etkiler karşısında etkili bir koruma sağlayacak ve 30 Haziran 2026 tarihinde yasal olarak sona erecek çelik korunma önleminin yerine geçecek bir önlemi 2025 yılı üçüncü çeyreğinde teklif etme taahhüdünde bulunmuş olup, bu taahhüdü yerine getirme yolunda bir görüş çağrısı ve etki değerlendirmesi yapılmaksızın yürütülecek hedef odaklı kamu istişare sürecini 18 Temmuz 2025 itibarıyla başlatmıştır.

Bu bağlamda, “Avrupa Birliği (AB) Çelik Sektörü – Aşırı Kapasitenin Ticaretle İlgili Olumsuz Etkilerini Ele Alacak Önlem” başlıklı girişim için dört haftalık bir süre içerisinde geçerli olacak kamu istişare sürecinin ayrıntılarının aktarıldığı ekte bir örneği yer alan “Girişim İçin Görüş Çağrısı (etki analizsiz)” dokümanında öne çıkan hususlar aşağıda sunulmaktadır:

1. Çeliğin, AB’de nitelikli istihdam sağladığı için Avrupa imalat sisteminin belkemiği (AB çelik üreticileri doğrudan 320.000’den fazla kişiyi istihdam etmektedir) olarak inşaat, altyapı, demiryolları, otomobiller, gemiler, rüzgâr türbinleri, sanayi aletleri ve makineleri, ev aletleri ve birçok sanayi faaliyetinde kullanıldığı; AB ekonomisi ve yeşil dönüşümü için vazgeçilmez bir sanayi girdisi konumunda olduğu; aynı zamanda AB’nin savunma ve askeri kapasitesini artırmak açısından da stratejik öneme sahip olduğu,
2. Kritik ve stratejik sanayi sektörlerinde tedarik zincirleri boyunca yoğunlaşan sistematik, devlet destekli aşırı yatırımlar ve sübvansiyonlarla körüklenen küresel aşırı kapasitenin, Avrupa sanayilerinin kârlılığını ve rekabet gücünü ciddi şekilde tehdit ettiği,
3. Nitekim üçüncü ülkelerdeki yapısal aşırı kapasitenin, Avrupa üreticileri üzerindeki baskıyı artıran agresif ihracat stratejilerine dönüştüğü ve hâlihazırda eşit şartlarda olmayan rekabet ortamını daha da kötüleştirdiği
4. AB’nin, kapasitenin azaldığı tek büyük çelik üretim bölgesi olduğu,
5. AB’deki çelik talebinin de düşük seviyede seyretmeye devam ettiği ve AB sanayisinin, küresel aşırı kapasiteden kaynaklanan daha düşük fiyatlarla kalıcı ithalat baskısı ve ihracatında önemli bir düşüş ile yüzleşmekte olduğu,



Sayı: 17812098-TİM.AKİB.GSK.SAN.2025/422-4464

Mersin, 14/08/2025

Konu: AB Çelik Sektörü – Aşırı Kapasitenin Ticaretle İlgili Olumsuz Etkilerini Ele Alacak Önlem Hakkında

6. İlâveten, Amerika Birleşik Devletleri’nin (ABD) 12 Mart 2025 tarihinde çelik ve alüminyum ithalatına %25 oranında gümrük vergileri uygulamaya başlaması (3 Haziran 2025 tarihinde %50’ye çıkarılmıştır) ile ABD pazarına erişimin sınırlandırılmasının, yalnızca AB üreticilerini olumsuz etkilemekle kalmayıp aynı zamanda halihazırda mevcut olan ticaret sarması baskısını daha da artıracığı,

7. Dolayısıyla AB çelik endüstrisinin, küresel pazarda rekabet gücünü zayıflatan ve uzun vadeli sürdürülebilirliğini tehdit eden eşit şartlarda rekabet ortamının eksikliği, yüksek enerji ve üretim maliyetleri ile rekabet gücünü koruyabilmek ve üretimini karbonsuzlaştırabilmek için gereken iddialı ve maliyetli yatırımlar gibi kritik zorluklarla karşı karşıya olduğu,

8. Bu bakımdan, AB sanayisini korumak amacıyla adil olmayan ticaret uygulamalarına karşı demir-çelik sektörünün en fazla ticaret savunma önlemine sahip sektör konumunda olduğu,

9. Ancak bu önlemlerin, küresel aşırı kapasitenin ve bunun ticaretle ilgili etkilerinin büyüklüğü nedeniyle sorunun yalnızca sınırlı bir kısmını ele alabildiği,

10. Ayrıca, ithalatla zarar doğuran artışlara karşı AB çelik ve metaller sanayisine geniş çaplı koruma sağlayan ve kota dışı ithalatlarda %25 vergi tatbik edilmesini temin eden mevcut korunma önleminin 30 Haziran 2026 tarihinde sona ereceği,

11. Dolayısıyla, yukarıda belirtilen zorluklar ve korunma önleminin sona ermesi ışığında, AB’nin güçlü ve sürdürülebilir bir çelik sanayisini orta-uzun vadede korumak için harekete geçmediği takdirde, sektörün varlığını sürdürmesinin ciddi risk altına gireceği,

12. Söz konusu girişim ile Komisyon’un, etkili bir koruma sağlama konusunda değerlendirdiği ve çelik değer zincirinin tamamında bir etki yaratacağını öngördüğü çeşitli seçenekler ile farklı senaryoların muhtelif paydaşlar (üreticiler, işleyiciler, kullanıcılar vb.) üzerindeki etkisini dikkatle inceleyeceği,

13. Öte yandan;

- Komisyon’un, Çelik ve Metaller Eylem Planı’nda yeni önleme dair teklifinin 2025 yılı üçüncü çeyreğinde hazır olacağını taahhüt etmesi,
- Bazı üye ülkeler ve çelik ve metaller sektörü paydaşlarının, Komisyon’dan teklif üzerinde çalışmaları hızlandırarak mümkün olan en kısa sürede yürürlüğe girmesini talep etmesi,
- Küresel aşırı kapasitenin Avrupa çelik sanayisi üzerine oluşturduğu risklerin, Mart 2025’ten bu yana ABD’nin çelik ithalatına uyguladığı gümrük vergileriyle daha da artması,
- Mevcut korunma önleminin 30 Haziran 2026’ya değin sağladığı korumanın, yeni piyasa müdahaleleri nedeniyle şimdiden baskı altında olması,
- Aciliyet göz önüne alındığında tam bir etki değerlendirmesi yapmanın, korunma önleminin bitişi ile çelik sektörünün etkin şekilde korunmasını sürdüreceği yeni önlem arasında bir boşluk oluşması riskini ciddi şekilde artıracak olması sebeplerinden ötürü,



Sayı: 17812098-TİM.AKİB.GSK.SAN.2025/422-4464

Mersin, 14/08/2025

Konu: AB Çelik Sektörü – Aşırı Kapasitenin Ticaretle İlgili Olumsuz Etkilerini Ele Alacak Önlem Hakkında

Komisyon'un Daha İyi Mevzuat Kılavuzları ve Araç Seti (Better Regulation Guidelines and Toolkit) uyarınca, tam kapsamlı bir etki değerlendirmesinin aciliyet nedeniyle mümkün olmadığı ve bir istisna tanındığı durumlar uyarınca; teklifin arkasındaki kanıtları, farklı senaryolar ile bunların AB çelik tedarik zinciri üzerindeki etkilerini analiz eden bir ekonomik modeli içeren ve maliyet tahminleri sunan analitik bir belgenin Personel Çalışma Belgesi (Staff Working Document) formatında hazırlanacağı,

14. Çelik piyasasının dinamik doğası nedeniyle uygulanacak önlemin düzenli olarak gözden geçirilmesi hususunda; bu girişimin, Komisyon'un önlemin etkisini izleyebilmesini ve bunu piyasa gelişmelerine hızlıca uyarlayabilmesini sağlayacak bir gözden geçirme mekanizmasını da içereceği,

15. 2025 yılı üçüncü çeyreği sonundan önce ve hedef odaklı istişare tamamlandıktan sonra Komisyon'un fiili bir özet rapor yayımlayacağı,

16. Kamu istişare sürecinin hedef kitlesi olarak AB içinde;

- Çelik üreticileri, işleyicileri, distribütörleri, hizmet merkezleri, ithalatçıları ile bunların AB düzeyindeki ilgili dernekleri
- Çelik tedarikçisi şirketler ve bunların AB düzeyindeki ilgili dernekleri
- Avrupa ve ulusal sosyal diyaloga katılan sosyal ortaklar (sendikalar ve işveren kuruluşları) olduğu,

AB dışında ise farklı üçüncü ülkelerde çelik ihraç eden çok sayıda üreticinin belirlendiği ifade edilmektedir. Görüş verme süresi 18 Ağustos 2025 tarihine kadar sürecek olan Görüş Çağrısı sürecine ilişkin ayrıntılı bilgilere aşağıdaki linkten ulaşılabileceği bildirilmektedir.

Bilgileri ve kamu danışma sürecine görüş bildirilmesi durumunda koordinasyonu sağlamak üzere sanayi@akib.org.tr adresine bilgi verilmesi hususunda gereğini rica ederim.

Dr. Canan AKTAN SARI
Genel Sekreter V.

Ek: AB Çelik Sektörüne Dair Önlem Girişimi İçin Görüş Çağrısı (4 Sayfa)



CALL FOR EVIDENCE FOR AN INITIATIVE (without an impact assessment)	
TITLE OF THE INITIATIVE	EU steel sector – measure tackling the negative trade-related effects of excess capacity
LEAD DG – RESPONSIBLE UNIT	DG TRADE
LIKELY TYPE OF INITIATIVE	Commission proposal for a Regulation of the Council and the European Parliament
INDICATIVE TIMING	Q3 2025
ADDITIONAL INFORMATION	Commission strengthens protection for EU steel industry - European Commission A European Steel and Metals Action Plan - European Commission
<i>This document is for information purposes only. It does not prejudice the final decision of the Commission on whether this initiative will be pursued or on its final content. All elements of the initiative described by this document, including its timing, are subject to change.</i>	

A. Political context, problem definition and subsidiarity check	
Political context	
In the Political Guidelines 2024-2029 for the Next European Commission, President von der Leyen underlined the need for Europe to ‘go much faster and further to ensure competitiveness, prosperity and fairness’.¹ The Commission Communication: A Competitiveness Compass for the EU², adopted on 29 January 2025, identified steel and metals as key areas for action. On 4 March 2025 President von der Leyen hosted a Strategic Dialogue on Steel³, involving stakeholders across the whole steel supply chain. The Dialogue reflected the critical challenges faced by the sector and the need for urgent actions. On 19 March 2025, the Commission adopted a Steel and Metals Action Plan⁴ (SMAP), outlining actions across different policy areas, including trade. In the field of trade, the Commission committed to propose, by the third quarter of 2025, a measure replacing the steel safeguards that will legally expire on 30 June 2026, providing a highly effective level of protection against negative trade-related effects caused by global overcapacities. This call for evidence and a parallel targeted consultation relate to this proposal.	
Problem the initiative aims to tackle	
Global overcapacities severely threaten the profitability and competitiveness of European industries. The EU is the only major steelmaking region seeing a decrease in capacity. In addition, the introduction by the US of import tariffs of 25% on steel and aluminium on 12 March 2025 (increased to 50% on 3 June 2025) not only negatively impact EU producers by limiting access to the US market, including for base metals processed into further downstream goods, but will also exacerbate pressure from trade diversion, that is exports previously destined to the US that could be redirected to the EU. The risk of trade diversion already existed; this will increase it further, thus requiring immediate EU action.	

⁴ 7807ca8b-10ce-4ee2-9c11-357afe163190_en

Energy intensive sectors, such as steel, metals, and chemicals are the backbone of the European manufacturing system, as they produce inputs vital for whole value chains and provide many quality jobs across many EU member states (EU steelmakers employ directly over 320 000 people). Steel is an essential industrial input for the EU economy, including for its green transition. Steel is used for buildings, infrastructure, railways, cars, ships, windmills, industrial tools and machinery, household appliances and in many other industrial activities. Steel is also of strategic importance for increasing the defence and military capabilities of the EU.

The EU steel industry is facing critical challenges which weaken its competitiveness in a global market and threaten its long-term viability. These create high risks for the industry's existence and its ability to make new investments and decarbonise. These challenges include: the lack of a level playing field, as well as high energy and manufacturing costs and ambitious and costly investments needed to remain competitive and decarbonise its production as part of the EU's decarbonisation agenda. These challenges coincide with unfavourable market conditions. Indeed, the EU's steel demand remains depressed. In this difficult context, EU industry is also facing persistent import pressure at lower prices, resulting from global overcapacity, and a significant decrease in EU exports.

In trade, the EU needs to address the challenge posed by and the negative trade-related effects caused by global output overcapacities and by a proliferation of trade measures in third countries. These are often driven by systematic, state-induced over-investments and subsidies concentrated along supply chains in critical and strategic industrial sectors. Structural overcapacities in third countries translate into aggressive export strategies which increase pressure on European producers adding to an already unlevel playing field. As noted in the European Economic Security Strategy⁵, the loss of European-based production capacities and know-how in critical sectors could leave the EU overly dependent on imports in key segments of the economy.

Lastly, to protect the industry, the EU has already adopted several trade defence measures in the metals sectors against unfair trade practices. Currently, iron and steel are the sectors with the most trade defence measures in place, followed by the non-ferrous metals and minerals sector. However, these measures which can only address a limited share of the problem due to the magnitude of global overcapacity and its trade-related effects.

Furthermore, the existing safeguard measure, which takes the form of Tariff Rate Quotas (TRQs) with an out-of-quota duty of 25% and offers the EU industry wide protection against injurious import surges, will expire on 30 June 2026.

Therefore, in the context of the above-mentioned challenges and in view of the expiry of the safeguard, the viability of a strong and sustainable EU steel industry in the mid-long term will be at serious risk if the EU does not act.

Basis for EU action (legal basis and subsidiarity check)

The proposal will be presented as an action resulting from the commitments undertaken under the Steel and Metals Action Plan.

Tackling the trade-related challenges facing the EU's steel industry requires action at EU level.

Legal basis

Article 207 of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU)

Practical need for EU action

The initiative falls under a policy area where the EU has exclusive powers (under Article 3 of the TFEU). Therefore, the subsidiarity principle does not apply.

B. What does the initiative aim to achieve and how

Likely impacts

5 IMMC.JOIN%282023%2920%20final.ENG.xhtml.1 EN ACT part1 v8.docx

As set out in the SMAP, the measure aims to provide a highly effective level of protection against negative trade-related effects caused by global overcapacities. To achieve this goal, the Commission is considering different options. These options are subject to the targeted consultation.

The measure will have an impact across the steel value chain. The Commission will carefully assess the impact of the different scenarios across the EU's steel supply chain and across stakeholders at different levels of the value chain (producers, processors, users, etc).

As a first step, the Commission will gather views from stakeholders through the targeted consultation. In parallel, the Commission will prepare a Staff Working Document that will include an economic model analysing different scenarios and their impact on the EU's steel supply chain.

Future monitoring

The nature of the steel market is very dynamic. Therefore, it is fundamental that the Commission reviews the measure regularly. The initiative will include a review mechanism that would allow the Commission to monitor the impact of the measure and adapt it quickly to market developments.

Ultimately, the objective of the measure is to help maintain a strong and sustainable steel sector in the EU. This objective can only be effectively achieved if the measure remains fit for purpose during its lifespan.

C. Better regulation

Impact assessment

The Steel and Metals Action Plan committed to have a Commission proposal ready in the third quarter of 2025. This accelerated timeframe is necessary given the magnitude of the challenges faced by the industry, including the risk stemming from the global overcapacity, which have been further worsened through the imposition of tariffs on steel imports by the United States since March 2025. The current protection offered by the steel safeguard measure will expire after 30 June 2026 but is already under pressure from these new market interventions. Some Member States and some stakeholders, including the metals industry have been calling on the Commission to accelerate work on the proposal so that it enters into force as soon as possible. Given the urgency, conducting a full impact assessment would seriously risk leaving a gap between the safeguard and the new steel measure that continues effective protection of the steel sector. However, in line with the European Commission's Better Regulation Guidelines and Toolkit (see SWD(2021) 305 final) where a fully-fledged impact assessment is not possible given the urgency, and a derogation is granted, an analytical document will be prepared in the form of a Staff Working Document presenting the evidence behind the proposal and cost estimates. This document will provide an economic analysis and will present an objective analysis of evidence including the potential impacts of various options to address the identified problems future legislative EU action aims to address.

Consultation strategy

The purpose of the consultation is to seek views from stakeholders across the EU steel supply chain on a trade measure and the impact it would have on their businesses. The consultation will include different scenarios, and we have planned the following steps and timeline:

1. Deadline to submit input 18 August 2025 (COB, Brussels time)
2. Languages where the questionnaire is available (English – with embedded machine translation available)
3. Replies can be made in any of the EU's official languages

The consultation is publicly available on DG TRADE's website. In addition to ensure that the largest possible number of stakeholders are made aware of it, the Commission will also reach out directly to all those stakeholders that have actively participated in trade-related proceedings in past years, notably in the safeguard proceeding. The Commission will also circulate the consultation package to relevant authorities in the Member States so they can pass it on to their national stakeholders.

Before the end of the third quarter of 2025 and once the targeted consultation is finalised, the Commission will make a factual summary report available.

Why we are consulting?

The purpose of the consultation is to seek views from stakeholders across the EU steel supply chain on a trade measure. The consultation will include different scenarios. Stakeholders can reply to the questionnaire available in EU Survey until 18 August.

Target audience

We have identified the following key stakeholders within the EU: Steel producers, processors, distributors, service centres, importers, including their respective EU associations, as well as traders, and individual companies procuring steel for their business, and their respective EU associations, as well as social partners such as trade unions and employers' organisations engaged in the European and national social dialogue. Outside the EU, we have identified steel exporting producers across a large number of third countries.