

FIT FOR 55:
İKLİM NÖTRLÜK YOLUNDA
AB'NİN 2030 İKLİM HEDEFİNİN
GERÇEKLEŐTİRİLMESİ

14.07.2021



Not: İşbu 'Fit for 55' Teklif Paketi, Avrupa Komisyonu'nun web sayfasından alınarak AKİB Ar-Ge ve Eğitim Şubesi'nden Mediha ERDOVAN tarafından Türkçeye tercüme edilmiştir. Herhangi bir çelişki durumunda İngilizce metin esas alınmalıdır.

https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/delivering-european-green-deal_en

1. FIT FOR 55: AB'NİN 2030 İKLİM HEDEFİNİ, İKLİM NÖTRLÜK YOLUNDA İLERLETMEK

İklim ve biyoçeşitlilik krizlerine dünyanın müdahale etmesi açısından çok önemli bir andayız ve hala zamanında eyleme geçebilecek olan son nesiliz. Hepimizin sağlığı, sıhhati ve refahı için Paris Anlaşması çerçevesindeki taahhütlerimizi yerine getirmek noktasında bu on yıl ya tamam ya da devam dönemidir. AB, 1990 yılına kıyasla 2030 yılına kadar net emisyonlarını en az %55 oranında azaltmak ve 2050 yılına kadar ilk iklim nötr kıta olmak için hırslı hedefler koyma konusunda örnek olmuştur. Bu hedefler, artık istek veya niyet olmaktan öte inovasyon, yatırım ve meslekler konusunda yeni fırsatlar yaratan ilk Avrupa İklim Yasası'nda ortaya konulan yükümlülüklerdir.

Bu anlamda; teklifler paketi, AB'yi %55'lik hedefe uygun hale getirmeyi ('fit for 55') ve **ekonomi, toplum ve sanayi genelinde ihtiyaç duyulan dönüşümsel değişikliği** yaratmayı hedeflemektedir. İster yenilikçi ve yatırımcı olsun ister şirketler ve şehirler olsun, isterse tüketici, hanehalkı ve birey olsun bu, hepsine açık olması gereken kolektif bir sorumluluk ve fırsattır. Doğa için daha fazla alan, daha temiz bir hava, daha serin ve yeşil kasaba ve şehirler, daha sağlıklı vatandaşlar, daha düşük enerji kullanımı ve faturalar; aynı zamanda yeni iş kolları, teknolojiler ve endüstriyel fırsatlar için hepimiz bu sorumluluğu paylaşmaktayız. AB'nin yeşil dönüşümünün merkezinde yatan zorluk ise rekabetçiliğimizi güçlendirip, yarının yeni mesleklerini yaratırken ve bu geçişin maliyetini ve etkilerini etkin bir şekilde ele alırken bahsedilen bahsedilen bu yararları herkese olabildiğince hızlı ve adil bir şekilde nasıl sağlayabileceğimizdir.

Geridöndürülemez kritik eşik noktasına gelmeden önce harekete geçmek, bu dönüşüme tepki göstermek ve ona ayak uydurmaktan ziyade bizlere bu dönüşümü tasarlama imkânı verecektir. Hiç harekete geçmemenin maliyeti, iklim hedeflerimizi uygulamaktan açık bir şekilde daha yüksek iken netice vermeyen rakamlar, her zamanki gibi (business-as-usual) devam etmenin sert sonuçlarının altından kalkamaz. Hiç harekete geçilmemesi durumunda, yenilenebilir enerji temelli temiz ve modern teknolojilere ekonomik gücü yetenler ile eski moda, doğayı kirleten teknolojilerden başka alternatifi olmayanlar arasında yeni bir sınır çizilmesine sebep de olunabilir. Bir sonraki nesil, daha sıklıkla ve daha yoğun bir şekilde fırtınalara, yangınlara, kuraklıklara ve sel baskınlarına; aynı zamanda dünya genelinde bunların sebep olabileceği çatışmalara maruz kalacaklar. Bu sebeple; bahse konu krizlerle mücadele etmek, **nesillerarası ve uluslararası dayanışma** meselesidir. Önümüzdeki on yıl içerisinde başaracaklarımız, çocuklarımızın geleceğini belirleyecektir. Bu yüzden; iklim hedefi ve eylemi¹ için devam eden ve büyüyen bir destek vardır. İklim eyleminin hızlandırılması, değişim elçileri olarak gelecek nesiller için iklim ve çevrenin korunması amacıyla kararlı bir şekilde ve vakit kaybetmeksizin harekete geçmeleri için hükümetlere ve AB'ye çağrıda bulunan bugünün gençleri de dahil olmak üzere özellikle genç insanların bir çağrısıdır.

Bugünün teklifleri, Avrupa Birliği'nin halihazırda devreye sokmuş olduğu politika ve mevzuat üzerine dayandırılmaktadır. **Avrupa Yeşil Mutabakatı, bu dönüşümsel değişiklik için yol haritasını ortaya koymaktadır.** Biyoçeşitlilik, döngüsel ekonomi, sıfır kirlilik,

¹Special Eurobarometer on Climate Change 513 (published on 5 July 2021) https://ec.europa.eu/clima/citizens/support_en.

sürdürülebilir ve akıllı hareketlilik, yenileme dalgası, sürdürülebilir gıda, hidrojen, piller, açık deniz yenilenebilir enerji vb. konularda önemli stratejiler geliştirerek yarının ekonomisinin yapı taşlarını devreye sokmaktadır. İster AB'nin toparlanma planıyla ister yeşil dönüşüme en az %37 oranında katkı sağlayan **NextGenerationEU** yoluyla, ister bir sonraki uzun dönem AB bütçesi (2021-2027) yoluyla isterse de sürdürülebilir finans konusuna sürekli odaklanılarak ve özel yatırımın kilidini açarak olsun bu geçişi desteklemek amacıyla daha önce örneği görülmemiş kaynaklar tahsis edilmiştir. İklim nötrlüğe geçişi desteklemek amacıyla araştırma, beceri, endüstri, rekabet ve ticaret politikaları da dahil olmak üzere bütün AB politikalarını seferber etmeye devam edeceğiz.

Bu paket, aynı zamanda kesin bir kanıtı dayanmaktadır- 2030 hedefimize ulaşma ihtiyacı, aynı zamanda bu hedefin mümkün olan en iyi ve en adil bir şekilde nasıl gerçekleştirileceğidir. 2030 İklim Hedef Planı², yeşil geçişin fırsatlarını ve maliyetlerini değerlendirmiş ve politika karmamızı istenilen şekilde yaptığımızda denklemin pozitif olduğunu göstermiştir. Bu da 1990 yılından bu yana emisyonlar %24 oranında düşerken %62'den daha fazla bir oranda büyüyen ve bu büyümeyi açık bir şekilde karbondioksit emisyonlarından ayırtıran ekonominin de gösterdiği üzere gezegen için iyi olan insanlar ve ekonomi için de iyidir bilgisine dayanmaktadır.

Bu tecrübe ve bilgi, bu paketin Komisyon'un iklim ve enerji konusunda ortaya koyduğu ve yeni mesleklerin ve geleceğin dirençli ve sürdürülebilir Avrupa ekonomisinin temellerini atan en kapsamlı teklifler bütünü olmasını sağlamaktadır. Hedeflerimize **adil, maliyet etkin ve rekabetçi** bir şekilde ulaşmamız için düzenleyici bir temel oluşturmaktadır. Daha fazla sektörde karbon fiyatlaması yapmaktadır, bu da adil geçişi sağlayacak önemli miktarda ilave gelir yaratacak ve temiz çözümleri daha ucuz hale getirecektir. Daha çok yenilenebilir enerji kullanımını ve daha fazla enerji tasarrufunu desteklemektedir. Temiz yeni araçların ve daha temiz taşıt yakıtının satışlarının artmasını kolaylaştırmaktadır. Endüstrinin bu geçişe öncülük edebileceğini temin etmekte ve yatırım ve inovasyonu canlandırmak için ihtiyaç duydukları istikrar ortamını vermektedir. İklim hedefleri ve çevresel amaçlar doğrultusunda enerji kaynaklarını vergilendirme konusuna odaklanmaktadır. Paket, kirleten öder prensibini uygulamaya geçirmektedir. Doğanın karbonu atmosferden uzaklaştırma kapasitesindeki düşüş eğilimini tersine çevirmeyi hedeflemektedir. İklim hedeflerimizin karbon sızıntısı tehlikesi yüzünden zayıflatılamayacağını, küresel iklim eylemini teşvik ederek temin etmeye yardımcı olmaktadır.

Fit for 55 Paketi, iklimle mücadele konusundaki **aksiyon alışıyla ve örnek oluşuyla AB'nin küresel liderliğini** kuvvetlendirmektedir. Ancak; sadece AB'nin harekete geçmesi yeterli değildir ve dünyanın ihtiyaç duyduğu küresel emisyon azaltımını sağlayamaz. AB, çok taraflı küresel düzene tam olarak bağlıdır ve dünya genelindeki ortaklarını birlikte çalışmak üzere çağrıda bulunmaktadır. Bu sebeple; artırılmış iklim hedefinin, ekonomik refahın ve sürdürülebilir büyümenin ele ele ilerleyebileceğini göstermek için AB; G7, G20 ve diğer uluslararası ortaklarıyla birlikte çalışmaktadır. Kasım 2021'de Glasgow'da yapılacak kritik 26. Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Taraflar Konferansı'nın ('COP26') öncesinde bu teklifler seti, varoluşsal tehlikeleri ele alacak ve herkes için yeni fırsatlar yaratacak olan yeşil dönüşüm

² [COM\(2020\) 562 final](#)

sürecinde dünyanın geri kalanıyla birlikte çalışmak için bir gündem oluşturmayı hedeflemektedir.

Fit for 55 Paketi, hedefimizi birlikte gerçekleştirecek birbiriyle bağlantılı teklifler setidir. Bu tebliğ, farklı öneriler ve bu önerilerin bağlantılarına dair genel bir tanıtımdır ve seçilen politika önlemlerinin alet kutusunu açıklamaktadır. Bahse konu paketin adillik, emisyon azaltımı ve rekabetçilik arasındaki genel dengeyi nasıl ilerleteceğini göstermektedir ve farklı politikaların birlikte nasıl işleyebileceğini örneklerle açıklamaktadır.

Fit for 55 Paketi: Özet

Fit for 55 paketi, 2030 ve sonrasında kadar adil, rekabetçi ve yeşil bir dönüşümün sağlanması hedefi doğrultusunda ilerleyen **birbiriyle bağlantılı** teklifler setinden oluşmaktadır. Mümkün olduğu yerlerde mevcut mevzuat, daha çok hedefe yönelik hale getirilir, ihtiyaç duyulduğu hallerde yeni teklifler masaya konulur. Özetle; paket, mevcut 8 mevzuat taslağını güçlendirmekte; geniş politika alanları ve ekonomik sektörler kapsamında beş yeni girişim sunmaktadır: iklim, enerji ve yakıt, ulaşım, binalar, arazi kullanımı ve ormancılık.

Kanun teklifleri, paketin tamamının birbiriyle bağlantısını da hesaba katan etki değerlendirme analizleriyle desteklenmektedir. Analiz; güçlendirilmiş düzenleyici politikalara aşırı bağımlılığın gereksiz bir şekilde yüksek ekonomik yüklerle sebebiyet vereceğini, yalnızca karbon fiyatlamasının piyasada sürekli olarak devam eden eksikliklerin ve piyasa dışı engellerin üstesinden gelemeyeceğini göstermektedir. Seçilen politika karması, bu yüzden **fiyatlama, hedefler, standartlar ve destek tedbirleri** arasında dikkatli bir dengedir.

Fiyatlama

- Havacılık sektörü de dahil olmak üzere daha güçlü bir Emisyon Ticaret Sistemi,
- Emisyon Ticaretinin, denizcilik, karayolu taşımacılığı ve binaları da kapsayacak şekilde genişletilmesi,
- Güncellenmiş Enerji Vergilendirme Direktifi
- Yeni Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması

Hedefler

- Güncellenmiş Çaba Paylaşımı Yönetmeliği
- Güncellenmiş Arazi Kullanımı, Arazi Kullanım Değişikliği ve Ormancılık Yönetmeliği
- Güncellenmiş Yenilenebilir Enerji Direktifi
- Güncellenmiş Enerji Verimliliği Direktifi

Kurallar

- Otomobil ve kamyonetler için daha katı karbondioksit performansı,
- Alternatif yakıtlar için yeni altyapı
- ReFuelEU: Daha sürdürülebilir havacılık yakıtları
- FuelEU: Daha temiz denizcilik yakıtları

Destek Önlemleri

İnovasyonu teşvik etmek, dayanışmayı tesis etmek ve özellikle yeni **Sosyal İklim Fonu** ve genişletilmiş **Modernizasyon ve İnovasyon Fonları** yoluyla kırılgan kesimin maruz kalacağı etkiyi azaltmak amacıyla gelirlerin ve yönetmeliklerin kullanılması.

2. BÜTÜNCÜL EKONOMİ YAKLAŞIMI: ADİL, REKABETÇİ VE YEŞİL DÖNÜŞÜM

Fit for 55 Paketi, bütün Avrupalıların yararına olacak şekilde AB'nin artırılmış emisyon azaltım hedefini yerine getirmeyi ve bu dönüşüm içerisinde rol alacak, en çok ihtiyacı olanlara yardım edecek ve daha fazla toplam emisyon azaltımlarına vesile olacak fırsatlar yaratmayı hedeflemektedir. Ayrıca; pandemi sonrası AB'nin yeşil toparlanmasını destekleyecek, çevre standartlarının AB sınırlarının ötesine yayılmasına yardımcı olacak ve ürünlerde ve gelecek teknolojilerde inovasyonu canlandıracaktır.

2.1 Sosyal olarak adil bir geçiş: iklim hareketi yoluyla eşitsizlik ve enerji yoksulluğuyla mücadele edilmesi

İklim nötrlüğe geçiş, sistemik eşitsizliği azaltmak için eşsiz bir fırsat olabilir. Örneğin karbon fiyatlama araçları, kırılgan kesimin enerji yoksulluğu ve hareketlilik sorunuyla ilgilenmek, inovasyon ve ekonomik büyümeyi teşvik etmek ve istihdam yaratmak amacıyla yeniden yatırım yapılabilecek bir gelir sağlar. Bu, sadece adalet ve dayanışma meselesi değil aynı zamanda Avrupa Yeşil Mutabakatından önce de var olan ve iklim değişikliğiyle mücadelede ve sıfır kirlilik yolunda kararlı bir şekilde eyleme geçilmediği takdirde çok daha kötüleşecek eşitsizliklerle mücadele edebilecek çok daha kapsamlı sosyal bir gerekliliktir.

Bu sebeple; Adil Geçiş Mekanizması ve son yıllarda AB genelinde devreye sokulan pek çok sayıdaki diğer enstrümanlarca örneklendirildiği üzere (nesiller, Üye Devletler, bölgeler, kırsal ve kentsel alanlar ve toplumun diğer kesimleri arasında) **dayanışma, Avrupa Yeşil Mutabakatının tanımlayıcı bir ilkesidir**. İklim nötr olabilmek için ortak bir hedefe sahip olma duygusu, kolektif bir çaba ve farklı başlangıç noktalarının ve zorlukların olduğunun kabul edilmesi gerekmektedir. Pek çok vatandaş, özellikle de gençler, karbon ayak izlerini sınırlandırma ve daha yeşil ve sağlıklı bir çevrede yaşamak için ilgili bilgilerle güçlendirildiği takdirde tüketim ve hareketlilik alışkanlıklarını değiştirmeye hazır durumdadır. Diğer taraftan; bu paket, istihdamı veya geliri bu geçiş sürecinden etkilenecek olan insanların kaygılarını da ele almaktadır.

İklim hedeflerine ulaşmak için Üye Devletler arasında onların görece zenginliklerine bağlı olarak çaba paylaşımından, gelir dağıtımında farklı yetkinliklerin hesaba katılmasına ve her bir Üye Devlet içerisindeki eşitsizliklerin ele alınmasına kadar bu yaklaşım, Fit for 55 paketi genelinde yansıtılmaktadır. Bu da artırılmış hızımızı ve hedefimizi yakalamak için artırılmış bir dayanışmaya ve sosyal adalete olan ihtiyacı yansıtmaktadır.

Bu anlamda; yeni bir **Sosyal İklim Fonu**, en çok etkilenecek ya da enerji veya hareketlilik yoksulluğu riskiyle karşı karşıya olan Avrupalıların Emisyon Ticaret Sisteminin karayolu taşımacılığı ve binalara getirilmesi sürecine katılımlarını desteklemek amacıyla Üye Devletlere özel bir fon sağlayacaktır. Günümüzde enerji yoksulluğu tek başına 34 milyon insanı etkilemektedir. Fon, geçiş sürecinde fosil yakıtlardaki fiyat artışlarına en çok maruz kalacak olan kesimin maliyetini hafifletmeye de yardımcı olacaktır. Yeni Fon, enerji ve hareketlilik yoksulluğunu hafifletirken Üye Devletler arasında ve Üye Devletlerin kendi içerisinde adaleti ve dayanışmayı teşvik edecektir. Mevcut olan dayanışma mekanizmalarının³ üzerine inşa edilecek ve onları tamamlayacaktır. Sosyal İklim Fonu, 2025-2032 dönemi için yeni Emisyon

³ e.g. Cohesion Fund, Just Transition Fund and European Social Fund Plus.

Ticaret Sisteminden AB bütçesine mevcut fiyatlarla 72,2 milyar avro sağlayacaktır. Böylelikle, emisyon ticaretinin binalara ve ulaştırma sektörünü kapsayacak şekilde genişletilmesinden etkilenen kırılgan düşük ve orta gelir düzeyine sahip hane halkı, ulaştırma hizmetinden faydalananlar ve mikro işletmeler desteklenebilecektir. Bu da enerji verimliliğini, binaların yenilenmesini, temiz ısıtma ve soğutmanın artmasını sağlayacak yatırımların desteklenmesini ve yenilenebilir enerjinin, kırılgan hanehalkı ve mikro işletmelerin hem karbondioksit emisyonlarını hem de enerji faturalarını sürdürülebilir bir şekilde düşürecek şekilde entegre edilmesini gerektirecektir. Sıfır ve düşük emisyonlu hareketliliğe erişimi de finanse edecektir. Fon aracılığıyla, ayrıca Toparlanma ve Dayanıklılık Kredisi ve Bölgesel Kalkınma Fonu aracılığıyla yeşil yatırımlar gerçekleştirilirken ve yeşil yatırımlar fayda sağlarken, ihtiyaç olduğu hallerde ve gerekli olduğu sürece Fon, doğrudan gelir desteği içerebilecektir.

Bunun hacmi, bu değişime hazırlanılabilmesi için karbon fiyatlamasının yürürlüğe girmesinden bir yıl önce başlayacak olan binaları ve karayolu taşımacılığı sektörlerini içine alan yeni emisyon ticaretinden gelmesi beklenen gelirlerin prensipte %25'ine tekabül edecektir. En az %50 oranında olacak şekilde ulusal katkılarla da birleştirilecektir. Kısacası; Komisyon, bu yeni enstrümanı uyarlamak amacıyla Öz Kaynak Kararında ve 2021-2027 Çok Yıllı Mali Çerçeve' de değişiklik yapılmasını önerecektir. Buna ek olarak; Komisyon, iklim dönüşümünün sosyal ve işgücü etkilerini en iyi şekilde ele almak için Konsey Tavsiye Kararı'na sunacağı bir teklif yoluyla Üye Devletlere ayrıca rehberlik sunma niyetindedir.

Komisyon, Çaba Paylaşımı Yönetmeliği'nin ve yeni sektörlerle uygulanan emisyon ticaretinin arzu edilen etkileri ışığında 2028 yılında Sosyal İklim Fonu'nun işleyişini değerlendirecektir.

Sosyal boyutu daha da güçlendirmek amacıyla Komisyon, Sosyal İklim Fonu'na ek olarak, binalar ile karayolu taşımacılığı sektörleri için ayrılan tahsisatların açık artırma yoluyla satışından elde edilecek gelirlerin bir kısmını düşük ve düşük-orta gelir düzeyine sahip kırılgan hanehalkı ve ulaştırma hizmetinden yararlananlar üzerindeki etkileri hafifletmek amacıyla kullanmaları yönünde Üye Devletlere çağrıda bulunmaktadır.

Enerji karmasında fosil yakıtların payının yüksek olduğu, daha yüksek sera gazı emisyonuna sahip, daha yüksek enerji yoğunluğu olan ve kişi başı GSYH'nin daha düşük olduğu Üye Devletler de **artırılmış Modernizasyon Fonu'ndan** yararlanacaktır. Bu fondaki kaynaklar karbon fiyatına bağlı olacaktır ancak fon, ilave 192,5 milyonluk tahsisatlarla da desteklenecektir.

Son olarak; **Çaba Paylaşımı Yönetmeliği** ile özellikle açık artırmaya sunulan tahsisatların onda birinin Üye Devletlere yeniden dağıtıldığı **AB Emisyon Ticaret Sistemi** çerçevesinde sürekli bir **dayanışma** olacaktır.

2.2 Rekabetçi bir dönüşüm: Endüstri ve sektörel değişim yoluyla yeni fırsatlar

2030 hedeflerini başarmak, ekonomi genelinde sistemik bir dönüşümü gerektirecektir. Ulusal Enerji ve İklim Planları ve Yönetişim Yönetmeliğinin bir sonraki revizyonları, 2030 yolunda yeşil geçişin entegre planlamasını, uygulanmasını ve takibini sağlayacaktır. AB ve Üye Devletlerin dengeli bir şekilde ilerlemesini sağlayacaklardır. Fit for 55 önerileri; sanayi, ulaşım, binalar ve enerji kapsamındaki çalışmalarla bunu yansıtmaktadır. AB ve ulusal seviyedeki tamamlayıcı ve hedefe yönelik politikalar; davranış, teknolojik inovasyon ve yayılımı, yeni altyapıların geliştirilmesindeki değişimi hızlandıracaktır. Bu paketin temel taşı ise **AB Emisyon**

Ticaret Sistemi'ni kuvvetlendirilmesi ve sistemin Şu vakte kadar emisyon azaltımının eksik kaldığı sektörlere de uygulanması yoluyla Emisyon Ticaret Sisteminin önemli başarıları üzerine kurgulanmış olmasıdır. Son 16 yılda elde edilen tecrübeler, emisyon ticaretinin emisyonları maliyet etkin bir şekilde düşürmek için çok etkili bir mekanizma olduğunu, emisyon ticaretinden kazanılan gelirlerin daha temiz üretime geçişi desteklemek ve inovasyonu teşvik etmek amacıyla kullanılabileceğini göstermiştir.

Karbon fiyatlamasının yanında, revize edilmiş **Çaba Paylaşımı Yönetmeliğindeki** (ESR) gibi değişimi ilerletmek için daha net **hedeflere** ihtiyaç vardır; böylelikle bina, ulaşım, tarım, atık ve küçük sanayi sektörlerindeki emisyonlarla mücadele etmek amacıyla ulusal düzeyde eyleme geçmeleri için Üye Devletler yetkilendirecektir. Teklif, 2005 yılındaki seviyeye kıyasla 2030 yılına kadar bu sektörlerden kaynaklanan emisyonlarda AB genelinde %40'lık bir düşüş sağlamalıdır. İlgili girişimin her bir Üye Devlete bırakılması prensipleri aynı kalmaktadır. Ulusal koşulları ve maliyet verimliliğini dikkate alacak ayarlamalarla kişi başı GSYİH bazında ulusal hedefler konularak Üye Devletlerin farklı eyleme geçme kapasiteleri olduğu kabul edilmeye devam edilecektir.

Emisyon ticaretinin yeni sektörlerle uygulanması, özel ve kamu yatırımlarındaki, tüketici davranışlarındaki ve iş uygulamalarındaki değişiklikleri yürütmek amacıyla paketin diğer politikalarını tamamlamaktadır. Komisyon'un etki değerlendirmesi; bu alanlarda emisyon ticaretinin uygulanmaması kararının, bütün sektörlerde özellikle de yakıt standartları, yenilenebilir enerji, enerji verimliliği ve vergilendirmede bu pakette önerilenden çok daha güçlü düzenleyici tedbirler alınması gerektireceğini göstermektedir.

2.2.1 Endüstriyel dönüşüm ve karbon fiyatlaması

Yeni temiz teknoloji ve ürünler için piyasa oluşturmada ve AB genelinde sürdürülebilir, yerel ve beceri gerektiren meslekler yaratmada dünyaya örnek olduğumuz için yeşil dönüşüm, AB sanayisine zengin fırsatlar sunmaktadır. AB sanayisi yatırım yapmaya hazırdır ancak öngörülebilirliğe ve tutarlı düzenleyici bir çerçeveye, altyapıya erişim ve inovasyon desteğine ihtiyacı vardır.

Paket, üretim süreçlerinin karbondan arındırılması için sanayi sektörüne yeni şartlar da getirmektedir, ancak aynı zamanda yeni teknolojilerin kullanımı için destek mekanizmaları da barındırmaktadır. İşletmelerin ve KOBİ'lerin temiz enerji yatırımlarını destekleyen İnovasyon Fonu, sanayiyi karbondan arındırmak için inovatif projelere ve altyapılara sağlayacağı finansmanı artıracaktır. Sınırdaki Karbon Düzenlemesi Mekanizması (SKDM) kapsamına giren sektörlerdeki projelere özel ilgi gösterilecektir.

Daha keskin bir emisyon azaltımına ihtiyaç olduğunu ifade eden Komisyon, yeniden düzenlenmiş olan AB ETS kapsamına giren sektörlerin 2030 yılına kadar sera gazı emisyonlarını 2005 yılı seviyesine kıyasla %61 oranında düşürmeleri gerekeceğini ileri sürmektedir. Bunu başarmak için de bundan daha yüksek olan 2030 hedefimizle uyumlu olacak şekilde yıllık emisyon üst limitimizi düşürmemiz gerekmektedir.

Taşımacılık sektöründe karbon fiyatlamasının rolünü kuvvetlendirmek amacıyla Komisyon, 2023-2025 döneminde mevcut AB ETS'sinin kademeli olarak **denizcilik sektörünü** içine alacak şekilde kapsamının genişletilmesini önermektedir. **Havacılık** işletmelerinin emisyonlarını azaltmak için daha fazla çaba sarf etmesi gerekecektir, bu sebeple Komisyon, bu sektörün Şu anda almakta olduğu ücretsiz tahsisatların yavaş yavaş kullanımdan

kaldırılmasını önermektedir. Havacılık sektörü emisyonlarını küresel çapta ele almak amacıyla Uluslararası Havacılığa Yönelik Karbon Denkleştirme ve Azaltma Şeması (CORSA), AB Emisyon Ticaret Sistemi Direktifi aracılığıyla uygulamaya konulacaktır. Yerel politikalarımızı yürütürken aynı zamanda Uluslararası Denizcilik Örgütü ve Uluslararası Sivil Havacılık Örgütü (ICAO) kanalıyla uluslararası çapta ortaklarımızla çalışmaya devam etmekteyiz.

Karayolu taşımacılığı ve binalarda kullanılan fosil yakıtlar, emisyonun ve kirliliğin temel kaynağıdır. Şu vakte kadar bunları karbondan arındırmak çok zor olurken diğer taraftan inovasyon ve meslek yaratma potansiyelleri de çok yüksektir. Örneğin; karayolu taşımacılığındaki emisyon ticareti, mevcut araçlara daha temiz yakıt tedarik edecek teşvikleri artıracaktır. Tedarikçileri yakıtları karbondan arındırmaları için zorlayarak mevcut filolar için piyasadaki mevcut yakıtların değiştirilmesine sebep olacaktır. Diğer taraftan; karbon fiyatı aslında, şarj altyapıları gibi tamamlayıcı politikaların gerekli olduğu sıfır emisyonlu hareketliliğe hızlı bir şekilde geçilmesini garanti etmemektedir.

Benzer şekilde; emisyon ticaretinin inşaat sektöründeki yakıtlara uygulanması, piyasaya daha temiz ısıtma yakıtları getirilmesine, yenileme yatırımlarının geri ödeme süresinin kısalmasına ve mevcut binaların ısıtma ve soğutma işlemlerindeki yakıt değişiminin hızlandırılmasına yardımcı olacaktır. Bu; binaların, enerji teçhizatlarının ve sistemlerinin enerji verimliliğini iyileştirecek politika önlemleriyle tamamlanacaktır böylelikle evlerde, ısıtma ve soğutmada duyulan enerji ihtiyacı da azaltılacaktır.

Bu nedenle; Komisyon **karayolu taşımacılığı ve binalar için emisyon ticaretinin 2026 yılı itibarıyla başlatılmasını** önermektedir. Bireysel hanehalkının veya ulaşım hizmetinden yararlananların doğrudan sisteme dahil olmasını şart koştuktan ziyade sistemin kurallarına bağlı kalma sorumluluğunu yakıt üreticilerine yükleyerek üst yakıt tedarikçilerine odaklanan ayrı bir sistem içerisinde bu gerçekleştirilecektir. Karayolu taşımacılığı ve inşaat sektöründen kaynaklanan emisyonlar, zamanla düşürülecek bir üst sınır ile üst sınıra ulaştırılacaktır böylelikle toplam emisyonlar düşecektir.

Uluslararası ortakların AB ile benzer bir hedefe sahip olmaması durumunda, üretimin AB'den daha düşük emisyon azaltım hedefine sahip olan diğer ülkelere kayacağı karbon kaçığı riski söz konusu olacaktır. Eğer bu risk gerçekleşirse küresel emisyonlarda herhangi bir azalma olmayacaktır. Bu sebeple; bu Tebliğin 4. Bölümünde daha detaylı bir şekilde ortaya konulduğu üzere Komisyon, karbon içeriğine göre kirleticiliği yüksek olan sınırlı sayıda malların ithalatına bir fiyat belirleyen **Sınırdaki Karbon Düzenlemesi Mekanizmasını** önermektedir.

2030'a kadar endüstri dönüşümü- sonrasında iklim nötrlük- kolektif ve herkesi kapsayan bir girişim olmalı ve endüstri ekosistemleriyle birlikte tasarlanmalıdır. Güncellenmiş Sanayi Stratejisi, her bir ekosistemin karşılaştığı ölçeği, hızı ve koşulları dikkate alarak ikiz dönüşümü en iyi şekilde nasıl hızlandırılacağını ve bu ikiz dönüşümden en iyi şekilde nasıl yararlanılacağını planlamak amacıyla **geçiş yollarının** sosyal ortaklar ve diğer paydaşlarla birlikte yaratılacağını duyurmuştur. Bu yollar; yeniden beceri kazandırma, yatırım veya teknoloji ihtiyaçları da dahil olmak üzere ihtiyaçların ölçeğini belirleyecek; sanayi stratejisi yol haritaları gibi girdilere dayandırarak bu ihtiyaçları karşılayacak eylemler tasarlayacaktır. Dönüşmeye kararlı, en fazla zorlukla karşı karşıya olan ve hareketlilik, inşaat ve enerji yoğun endüstrilerdeki krizlerden ağır bir şekilde etkilenmekte olan ekosistemlere öncelik verilmektedir.

Komasyon, AB'nin rekabetçi kalmak için ihtiyaç duyduğu donanımlı işgücüne sahip olması durumunda yeşil dönüşümün başarılı olacağını bildirmektedir. Farkındalık yaratma ve Erasmus+'daki yeşil bölüm ve İklim Koalasyonu Eğitimi gibi enstrümanlarda yeşil ekonomi için gerekli olan becerileri artırmada eğitim ve ğretim esastır. Sürdürülebilir rekabetçilik, sosyal adalet ve dayanıklılık için Avrupa Beceriler Gndemiyle Komasyon, yeşil ve dijital dönüşüm için ihtiyaç duyulan doğru becerilerle insanları donanımlı hale getirecek en önemli faaliyetlerini sunmaktadır. Gündem kapsamında Komasyon, bütün endüstri ekosistemlerinde yeniden beceri kazandırma ve ilave becerilerin geliştirilmesi için taahhüt vermelerini de kolaylaştırmaktadır. Otomotiv ekosistemi de dahil olmak üzere farklı ekosistemler, Beceriler Paktının bir parçası olarak bütün değer zinciri genelinde işgücüne halihazırda yeniden beceri kazandırmakta ve var olan becerilerini geliştirmektedir.

2.2.2 Daha temiz hareketlilik ve taşıt yakıtları

Karbon fiyatlamasının yanında, ulaşım sektörü AB'nin sera gazı emisyonunun neredeyse dörtte birini oluşturduğundan ve Őehirlerdeki kirliliğin ana sebebi olduğundan ulaşım sektörünü sıfır emisyon yolunda kesin olarak ilerletmeye ve hava kirliliğini azaltmak için karbon fiyatlamasının yanında diğer önlemlere ihtiyaç vardır. Emisyonlar, 1990 yılı seviyelerinin çok üzerinde kalmaktadır ve iklim nötr olmak için toplam ulaşım sektörü emisyonlarının 2050⁴ yılına kadar %90 oranında azaltılması gerekecektir.

Bu yüzden Fit for 55 paketi, teknolojik açıdan nötr bir yolla daha temiz araçları ve yakıtları teşvik eden dört öneri içermektedir. **Yeni araç ve kamyonetler için CO₂ emisyon standartlarının yeniden düzenlenmiş versiyonu**, sıfır emisyonlu hareketlilik yönünde daha temiz ve gerçekçi yollar sunarak bu araçların sera gazı emisyonlarını daha da azaltmayı hedeflemektedir. Sıfır emisyonlu araçlara olan tüketicisi talebi, zaten keskin bir Şekilde artmaktadır⁵.

Alternatif Yakıtlar Altyapısı Yönetmeliği, piyasa gelişimine ayak uydurarak ve kırsal ve uzak alanların da kapsama alınacağını garanti ederek AB genelinde daha temiz araçların Şarj edilmesi ve yakıt ihtimali için gerekli olan birlikte çalışabilir ve kullanıcı dostu altyapısının geliştirilmesini sağlayacaktır. Alternatif yakıt altyapısı için önerilen bu mecburi hedefler, piyasaya daha temiz araçların girişini ve AB otomotiv endüstrisi için olağanüstü fırsatlar sunan bu piyasanın sürekli büyümesini desteklemede çok önemlidir.

Bu tedbirlerin tamamı birbirini güçlendirmekte ve tamamlamaktadır. Ortalama bir aracın 10-15 yıl dayandığı hesaba katıldığında mevcut filoların temiz sürüşünü sağlamak için karayolu taşımacılığı için ivedi bir Şekilde karbon fiyatı konulması gerekmektedir. Buna ek olarak; daha katı hale getirilmiş CO₂ standartları, sıfır emisyonlu daha fazla aracın hızlı bir Şekilde yola çıkmasına yardımcı olacaktır, diğer taraftan, altyapı yükümlülükleri, 2030 yılına kadar piyasaya çıkması beklenen milyonlarca yeni araca hizmet edecek olan gerekli Şarj ve yakıt ikmal istasyonlarını devreye sokacaktır; ayrıca, sürdürülebilir ve küresel çapta rekabetçi bir pil değer zinciri oluştırmaya devam etmekteyiz.

⁴ As compared to 1990 levels.

⁵ Almost half a million new electrically chargeable vehicles (ECVs) were registered in the EU in the final quarter of 2020. This was the highest figure on record and translated into an unprecedented 17% market share. It also brought the annual total to one million new ECVs, which means that the existing electric fleet doubled in just 12 months (Quarterly Report of European Electricity Markets, Q4 2020).

Otomotiv sektörünün ve onun tedarik zincirinin dönüşümü zaten gerçekleşmektedir. Endüstri ekosisteminin farklı segmentlerinde yeni iş fırsatları yaratmak amacıyla İnovasyon Fonu ve yatırımlara yönelik devlet yardımları kuralları çerçevesindeki imkanlar gibi finansal kaynakların kullanılması gerekmektedir. Buna ek olarak; Avrupa Artı Sosyal Fonu (ESF+), Yatırım AB (InvestEU) ve diğer AB fon programları da yeniden beceri kazandırma ve beceri geliştirme tedbirlerini desteklemek amacıyla kullanılabilirlerdir.

Komasyon, kirletici yakıtları tedarikçiler için daha pahalı hale getirecek olan havacılık ve denizcilik sektörleri emisyon ticaret sistemini de tamamlayan **havacılık ve denizcilik sektörlerinde sürdürülebilir yakıtların kullanımını** teşvik etmeyi de önermektedir. Sürdürülebilir havacılık yakıtlarını teşvik edecek olan **ReFuelEU Havacılık**, AB havaalanlarında yüklenen mevcut jet yakıtlarına yakıt tedarikçilerinin gittikçe artan bir şekilde yüksek oranda sürdürülebilir havacılık yakıtı karışımlarını zorunlu tutacak, aynı zamanda e-yakıt olarak bilinen sentetik yakıtların kullanımını teşvik edecektir. Kurulması yakın olan sıfır emisyon havacılık İttifakı, yıkıcı uçak düzenlemeleri (hidrojen, elektrik gibi) için piyasanın hazırlanmasını sağlamak için bu çalışmayı tamamlayacaktır. Ayrıca Komasyon, havacılık emisyonlarının %10'a kadar azaltılmasına yardımcı olması beklenen güncellenmiş Tek Avrupa Gökyüzü düzenleyici çerçevesi üzerinde hızlı bir şekilde anlaşmaya varmaları konusunda Komasyon ve Avrupa Parlamentosuna çağrıda bulunmaktadır.

Sürdürülebilir denizcilik yakıtlarını teşvik edecek **FuelEU Denizcilik** önerisi, AB limanlarına gelen veya limanlardan kalkış yapan gemilerin kullandıkları enerjinin sera gazı içeriği konusunda maksimum bir limit koyarak ve zaman içerisinde bu limiti daha katı hale getirerek gemilerin bayraklarına bakılmaksızın bütün gemiler için yeni şartlar getirecektir. Bir sonraki Yenilenebilir ve Düşük Karbonlu Yakıtlar Değer Zinciri İttifakı, bütün taşıma modları için en çok gelecek vaat eden yakıtların tedarikini ve yayılımını artıracaktır.

Bu sektörlerdeki emisyon performansı, ancak yeni yakıtların yenilenebilir enerji kaynakları için konulan sürdürülebilirlik kriterlerini karşılaması yoluyla sağlanabilir. Bu bağlantı korunmalıdır ve sadece en iyi emisyon performansına sahip en temiz ileri teknoloji biyoyakıtları ve yeni geliştirilen elektro yakıtları teşvik ettiğimizden emin olmalıyız. Havacılıkta, Uluslararası Havacılığa Yönelik Karbon Denkleştirme ve Azaltım Şeması (CORSIA) uygulanacaktır. Bu tedbirler, bütün taşıma modlarında temiz yakıtları daha çekici hale getirecek ve kirletici yakıtlar için yasal boşlukları kapatacak olan yeniden düzenlenmiş Enerji Vergilendirme Direktifince tamamlanacaktır.

2.2.3 Enerji

Enerji kullanımı, AB'nin emisyonunun %75'ini oluşturmaktadır bu yüzden, enerji sistemimizin dönüşümü, iklim hedeflerimiz için çok önemlidir. Daha fazla enerji tasarrufu yapılması ve kullandığımız enerjilerde daha fazla yenilenebilir kaynaklar kullanılması; meslekler, büyüme ve emisyon azaltımı için önemli bir faktörlerdir.

2030 hedefine ulaşmak için güncellenmiş **Yenilenebilir Enerji Direktifi**, AB enerji karmasında yenilenebilir enerji seviyesini %32'den %40'a yükseltmeyi önermektedir. Bu da kolektif hedefe erişmek için her bir Üye Devlet'in ne katkı sunması gerektiğini gösteren gösterge ulusal katkılarla tamamlanacaktır. Öneri, sektörel hedefler ve tedbirler kombinasyonu yoluyla sektörler genelinde maliyet etkin yenilenebilir enerji potansiyellerini azami ölçüde kullanmaları konusunda Üye Devletleri desteklemektedir. Yenilenebilir enerji temelli

elektrifikasyonu güçlendirerek enerji sistemini daha temiz ve daha verimli hale getirmeyi hedeflemektedir, bunun daha zor olduğu sanayi ve ulaşım gibi sektörlerde temiz hidrojen gibi yenilenebilir yakıtların kullanımını teşvik edecektir.

Azaltılmış enerji tüketimi, tüketiciler ve sanayi için hem emisyonları hem de enerji maliyetini düşürmemize imkân vermektedir. Enerji Verimliliği Direktifinin yeniden düzenlenmiş versiyonu, AB çapında enerji verimliliği hedeflerini gerçekleştirme gayretini artırmayı ve bu hedefleri bağlayıcı hale getirmeyi önermektedir. Bu da başlangıç tahminlerine⁶ kıyasla 2030 yılına kadar enerji tüketiminde %9'luk düşüşle sonuçlanmalıdır. Bunun bir parçası olarak; yeni bir formül ile hesaplanan enerji verimliliği için ulusal gösterge ölçütleri, Üye Devletlerin faaliyetlerine rehberlik de edecektir. Yılın ilerleyen zamanlarında yapılması planlanan Binaların Enerji Performansı Direktifinin yeniden düzenlenmiş versiyonu, inşaat sektöründe enerji verimliliği ve yenilenebilir enerji hedeflerine, sera gazı emisyon azaltımına katkıda bulunacak olan binaların yenilenmesi oranını hızlandırmak amacıyla özel tedbirler saptayacaktır.

Enerji ürünleri vergi sistemi, iç piyasada da sürdürülmeli ve doğru teşvikler çıkararak yeşil dönüşümü desteklemelidir. Bu yüzden, Enerji Vergilendirme Direktifinin yeniden düzenlenmiş versiyonu, sosyal etkileri hafifletirken ısıtma ve ulaşım yakıtlarının minimum vergi oranlarını AB iklim ve çevre hedefleriyle uyumlu hale getirmeyi önermektedir. Yeni kurallar, temiz yakıtların kullanımını teşvik ederken havacılık ve denizcilik ulaşımındaki gibi eski muafiyetleri ve fosil yakıtların kullanımı için verilen diğer teşvikleri kaldıracaktır.

2.3 Yeşil dönüşüm: doğanın korunması ve AB'nin karbon yutağının artırılması

İkiz olan iklim ve biyoçeşitlilik krizleri ayrı ayrı ele alınamaz. Ya iklim ve doğa krizinin ikisini birlikte çözeceğiz ya da hiçbirine çözüm bulamayacağız. Bu aynı zamanda gezegenin bizlerle paylaşabileceğinden daha fazla kaynak almamamız gerektiği anlamına gelmektedir. Hassas kara ve okyanus ekosisteminin toparlanmasına yardımcı olursak bu ekosistemler gezegende bize bir hayat sunabilir ve iklim değişikliğiyle mücadelede üstlerine düşen görevi yerine getirebilirler. Doğanın kendini toparlaması ve biyoçeşitliliğin zenginleşmesinin sağlanması, daha fazla karbon emilimi ve depolanması için elzemdir.

Bu yüzden; karbon yutakları ve depoları olarak hareket etmeleri için AB'nin ormanlarının, topraklarının, sulak alanlarının ve turbalıkların, okyanusların ve su yapılarının kapasitelerini artırmamız gerekmektedir. Modernize edilmiş tarım sektöründe gıda güvenliğimizin sağlanması için toprağın ve doğanın ilk plana konulduğu, toprak kalitemizi ıslah eden tarım uygulamalarına da ihtiyacımız vardır.

Güncellenmiş **Arazi Kullanımı, Arazi Kullanım Değişikliği ve Ormancılık Yönetmeliğinin** bir parçası olarak Komisyon, AB'nin doğal karbon giderimlerinin genişletilmesi için daha yüksek hedefler konulmasını önermektedir; bu emisyonları dengelemek ve iklim nötr olmak için çok önemlidir. Bu yeni öneri, karbondioksit gideriminde mevcut düşüş eğilimini tam tersine çevirmeyi, AB'nin ormanlarını ve diğer doğal karbon

⁶ The reference scenario used as a baseline for defining the level of ambition of the Union's targets has been updated in the legislative proposal for the revision of the Energy Efficiency Directive. The targets will from now on be calculated using the 2020 Reference scenario baseline whereas the current energy efficiency targets were calculated using the 2007 Reference scenario baseline.

istihdamı artırabilir, temiz enerjiye geçişi hızlandırabilir, uzun vadeli rekabetçiliği artırabilir ve yeşil toparlanma sürecinde rol alabilir.

AB'nin uzun vadeli bütçesi ve toparlanma paketi olan **NextGenerationEU**, yeşil dönüşümü desteklemek için özellikle tasarlanmıştır. Uyum politikası, tarım programları ve iklim ve çevre için olan LIFE programı aracılığıyla 2021-2027 Çok Yıllı Finansal Çerçeve kapsamındaki programların %30'u, iklim eylemini desteklemek için ayrılmıştır. Yeşil yatırımlar için olan Ufuk Avrupa kapsamındaki araştırma ve inovasyon fonunun %35'ini, ayrıca program kapsamındaki çeşitli ortaklıklar ve misyonların⁹ kullanılması hedefi, yeşil dönüşüm için sürdürülebilir ve inovatif çözümler inşa etmek için gerekli olan kaynağı sağlamaktadır. Ufuk Avrupa, KOBİ'lere oyunun kurallarını değiştirecek nitelikte inovasyonlar geliştirmeleri ve bu inovasyonları büyütmeleri için özellikle start-up ve spin-out (filiz/yenilikçi işletme) firmalarına önemli miktarda destek sağlamaktadır.

Buna ek olarak; **Toparlanma ve Dayanıklılık Kredisi** kapsamında finanse edilen Üye Devletlerin ulusal toparlanma ve dayanıklılık planları, planın ödeneklerinin en az %37'sine denk gelecek şekilde alacağı tedbirlerle yeşil dönüşüme katkıda bulunması gerekmektedir. Ancak kamu fonları yeterli olmayacaktır. Sürdürülebilir Ekonomiye Geçişin Finanse Edilmesi Stratejisi, bu geçişin finanse edilmesi için gerekli olan özel sektör yatırımlarını ortaya çıkarmaya yardımcı olacaktır¹⁰.

Komisyon, yeşil dönüşüm yatırımlarını teşvik etmeye devam edecektir. Çevre ve enerji alanındaki devlet yardımlarının ana esaslarını yeniden düzenlerken Komisyon, bu ana esasların Avrupa Yeşil Mutabakatının kapsamını ve amacını yansıtmaya özellikle dikkat edecektir. Avrupa'nın Ortak Çıkarlarının Önemli Projeleri (IPCEI) Tebliğinin son değerlendirmesi; hükümlerin iyi işlediğini, hükümlerin daha açık olmasını sağlayacak ve KOBİ'lerin katılımlarını kolaylaştıracak, ayrıca ulusal bütçe ve AB programlarından fon toplama kriterleri konusunda rehberlik edecek birkaç özel amaçlı düzenlemeler gerektiğini göstermiştir.

Bunu desteklemek amacıyla Fit for 55 önerileri, **emisyona ticaretinin kapsamının genişletilmesi ve güçlendirilmesi** yoluyla elde edilen gelirlere dayanarak adil geçişi destekleyecek özel finansal araçlar içermektedir. Bu durum, bu öneriler paketinin farklı bölümlerinin birbiriyle bağlantılı olduğunun bir kez daha altını çizmektedir. Mevcut dayanışma mekanizmaları ve fonları, dağıtımsal etkileri ele almak ve inovatif düşük karbonlu çözümlere daha fazla yatırım yapılması için güçlendirilmektedir. Sanayide emisyon azaltımını tetikleyecek karbon farkı sözleşmeleri şeklindeki projelere destek sağlamak amacıyla İnovasyon Fonunun boyutu ve kapsamı genişletilmektedir.

4. SÜRDÜRÜLEBİLİR BİR DÜNYADA SÜRDÜRÜLEBİLİR AB

Küresel karbondioksit emisyonlarının sadece %8'ini oluşturmasına rağmen AB, toplam emisyon içerisinde çok daha fazla bir payın sorumluluğunu üstlenmeyi kabul etmektedir. AB, yeşil, rekabetçi, kapsayıcı ve dögüsel ekonomi yolunda kararlı bir şekilde ilerlemeye kendini adanmış durumdadır. Büyüme ve rekabetçilik stratejimiz olarak Avrupa Yeşil Mutabakatı, küresel hikâyeyi dönüştürmeye katkıda bulunmakta, politika ve iş piyasalarını etkilemekte ve takip edilecek bir örnek sunmaktadır.

⁹ For the green transition, the missions on Climate neutral and smart cities; Healthy oceans, seas, coastal and inland waters; Soil health and food and Adaptation to climate change, including societal transformation are particularly relevant.

¹⁰ [COM \(2021\) 390 final](#)

İklim kriziyle mücadelede küresel katılım ve uluslararası işbirliği çok önemlidir ve AB, partner ülkelerle ikili ve çok taraflı bir şekilde aktif bir yakın ilişki içerisinde.

Fit for 55 paketi, COP26 olarak da bilinen, bu yılın ilerleyen zamanlarında, bir sonraki Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Konferansı'nın düzenleneceği Glasgow yolunda önemli bir mihenk taşıdır. Paris Anlaşmasında da imza altına aldığı üzere, AB'nin gezegene ve dünyaya vermiş olduğu taahhütleri yerine getirme hususunda en önemli dayanağı olacaktır.

AB; AB içerisindeki karbon emisyonlarının azaltılmasında yaşanan başarının, basitçe karbon emisyonlarını sınırlarımızın dışına itmeyeceğini garanti etmeye kararlıdır. Böyle bir karbon kaçağı, Emisyon Ticaret Sistemi (ETS) kapsamında düzenlenen ücretsiz tahsisatlarla mevcut durumda önlenmektedir. Bu sistem, kaçak riskiyle mücadelede etkili olmuştur; diğer taraftan hem ülke içerisinde hem de ülke dışında daha yeşil üretim için verilen yatırım teşvikine de gölge düşürmektedir.

Bu anlamda, Komisyon bugün **Sınırdaki Karbon Düzenlemesi Mekanizmasını** (SKDM) önermektedir. İklimle mücadele enstrümanı olarak tasarlanan mekanizma, AB içerisinde ve küresel anlamda sera gazı emisyonlarını azaltarak AB'nin ve küresel iklim politikasının bütünlüğünü koruyan ve ilgili sektörleri yenilenmeleri, daha sürdürülebilir olmaları ve karbon içeriklerini azaltmaları için teşvik eden bir piyasa dinamiği sunmaktadır.

SKDM, seçili birkaç ürün için kademeli olarak getirilecektir. Mekanizmanın sorunsuz bir şekilde denemesini kolaylaştırmak amacıyla ilk beş yılda basitleştirilmiş bir sistem uygulanacaktır. SKDM önerisi hem yerli hem de ithal edilmiş ürünlere aynı karbon fiyatı ödeneceğini temin etmektedir böylelikle ayrımcılık olmayacak ve DTÖ kuralları ve AB'nin diğer uluslararası yükümlülükleriyle uyumlu olacaktır. İlgili sektörlerde SKDM kademeli olarak devreye sokulurken ücretsiz tahsisatlar yavaş yavaş kaldırılacaktır; böylelikle bu yeni sistem, kendilerini yenilemeleri ve emisyonları düşürmeleri için AB'ye ve yabancı sanayicilere daha güçlü teşvikler sağlayacaktır. Ayrıca, üretim döngülerinde zaten daha düşük karbon içeriği olan veya benzer bir karbon fiyatlandırma sistemi içerisinde yer alan AB dışındaki sektör ve şirketler SKDM kapsamında bundan faydalanıyor olacaktır. Aslında bu, hep birlikte iklim hedefini artırmak için uluslararası ortaklarımıza bir davettir.

Fosil yakıtlardan küresel kaçış hamlesi halihazırda sürmektedir. Etkileri, iklim ve çevrenin ötesine geçmektedir- aynı zamanda jeopolitik etkileri vardır. AB, sınırlarının dışı da dahil olmak üzere istikrarlı bir dönüşüm sağlamak için politikalarını buna göre ayarlamalıdır. Bu anlamda, Avrupa Komisyonu yakında zamanda, dünya genelinde ormansızlaşma ve ormanların bozulmasına verdikleri katkıyı minimize edecek ve şirketlerin stratejilerine sürdürülebilir kurumsal yönetimi yerleştirecek yeni bir kanun teklifiyle gelecektir.

Ortaklarımızın da Paris taahhütlerini yerine getirmelerini beklemekteyiz ve **AB iklim diplomasisini** kuvvetlendirerek birlikte çalışmaya hazır durumdayız. Uluslararası ortaklarımızla işbirliğimizi ilerletmek ve küresel olarak net sıfır karbon ekonomisine geçişi kolaylaştırmak amacıyla AB'nin bütün dış politika araçlarından bu daha yüksek hedeflere uygun olması için yararlanılacaktır. İkili ortaklıklar ve çok taraflı organizasyonlardaki iklim diplomasisinin bir parçası olarak AB, Paris Anlaşmasında ortaya konulan ana hedefleri odağında tutarak ortaklarına danışacağını, açıklama yapacağını, yardım edeceğini ve mümkün olduğu durumlarda uyum sağlayacağını temin edecektir. Kırılğan ülkelerin iklim değişikliğine uyum sağlamalarına ve sera gazı emisyonlarını azaltmak için yatırım yapmalarına yardım

etmek amacıyla iklim finansmanına destek de sağlayacaktır. AB ve Üye Devletleri, her daim düşük ve orta gelirli ülkelere dünyada en çok kamu iklim finansmanı sağlayan ülkeler olmuştur; en az gelişmiş ülkelerin ihtiyaçları özellikle dikkate alınarak bu böyle de devam edecektir.

5. SONUÇ

Avrupa Birliği, ortak çıkarlar için ortak politikalar geliştirilmesi dayanağı üzerine kuruludur. Bu hedefleri başarmak ve sağlayacağı faydalarından istifade etmek için Üye Devletler ve onların vatandaşları arasında bir dayanışma olması gerekmektedir; bunun için, herkesin kendi kapasite ve yetkinlikleri doğrultusunda harekete geçmesi ve her ülkenin kendine has farklı özellikleri olduğunu ve nihai hedefe ulaşma konusunda farklı başlangıç noktalarına sahip olduğunu kabul etmek gerekir. “Fit for 55” paketi bu niyetle tasarlanmıştır: farklılıklarımızı kabul ederek en yüksek seviyede maliyet etkin bir şekilde Üye Devletler arasında girişimler paylaşılmakta ve bu geçişin faydalı olacak şekilde herkese ulaşmasını temin etmek amacıyla en çok ihtiyacı olanlara destek verilmektedir.

Avrupa ekonomisi genelinde adil ve dönüşümsel değişikliği tasarlamak ve yürütmek amacıyla yaratılan gelirler ile politika önlemleri arasında tam bir denge sağlamak amacıyla teklifler paketi dikkatli bir şekilde tasarlanmıştır. Pakette yer alan her bir aracın ağırlığının değiştirilmesi, kaçınılmaz bir şekilde diğerlerini etkileyecek ve teklif edilen önerilerden herhangi birisinin kaldırılması, başka bir alanda tekliflerin uyarlanmasını gerektirecektir. Avrupa Birliği’ni “Fit for 55” uygun hale getirmek ve en az %55’lik emisyon azaltımını vaktinde yapmak amacıyla hepimizin bu araçlara ve dengeye ihtiyacı vardır.



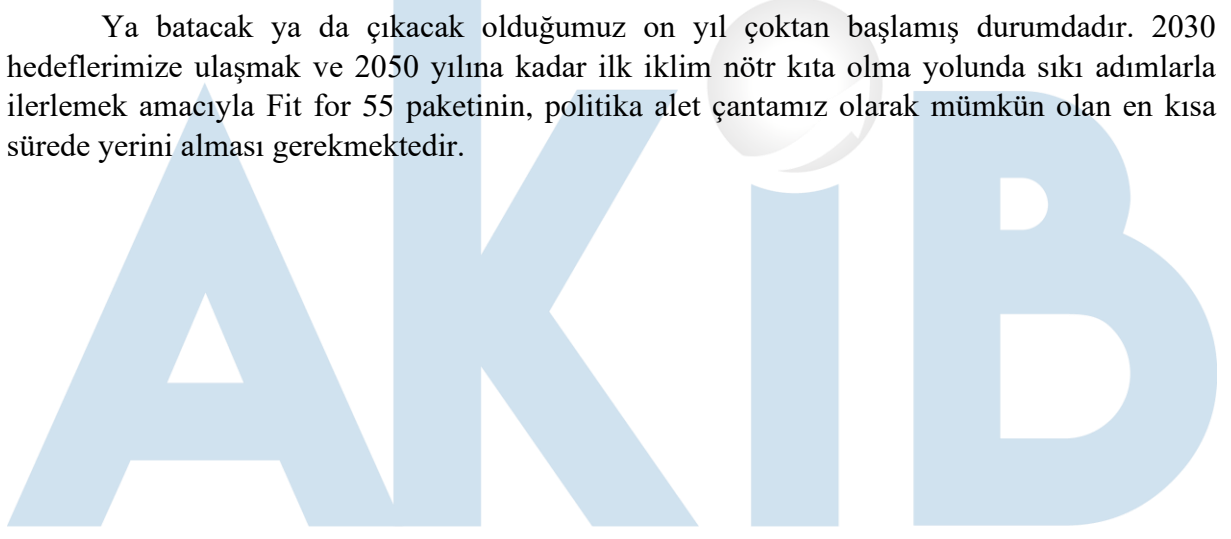
Fit for 55 paketi; kolektif olarak çevre ve gezegenle denge içerisinde yaşamamıza yardımcı olacak bireysel değişiklikler yapılmasını sağlamak amacıyla AB vatandaşlarına daha iyi bilgi aktarılması, uygun fiyatlı seçenekler sunulması ve uygun teşvikler verilmesi gerektiğini kabul etmektedir. Her dinden ve her yaştan vatandaş, Avrupa İklim Paketi ve Avrupa'nın

Geleceği Konferansının vatandaş panelleri aracılığıyla bu paketin uygulanmasında aktif bir şekilde söz sahibi olacaktır. Paket aynı zamanda karbon fiyatı koymanın etkinliğini kabul etmekte ve ihtiyacımız olan daha temiz ve daha sağlıklı ürün ve hizmetleri bizlere sağlayan, ekonomimizde yapısal değişiklikler gerçekleştiren şirket ve piyasaların ekonomik gücünü ortaya koymaktadır. Son olarak; AB'nin uzun vadeli yatırımları şekillendirmesini, piyasaları yönlendirmesini ve yeni yeşil standartları yürürlüğe koymasını sağlamaktadır. AB'yi iklim nötr bir geleceğe uygun hale getirecek olan işte bu kombinasyondur.

İklim değişikliğinin getirdiği zorluklar, küresel bir müdahale gerektirmektedir ve AB, küresel anlamda iklim ve enerji dönüşümünü desteklemek amacıyla ortağı olan ülkelerle yakın bir ilişki içerisindedir.

Komisyon, taahhüt ve hedeflerimizi yerine getirmemiz ve önümüzde duran bu dönüşümü sahiplenmemiz için gerekli olan teklifleri sunmaktadır. Avrupa Parlamentosunu ve Konseyi bugün ortaya konulan önerilerin yasal çalışmalarına hızlı bir şekilde başlamaya ve önerilerin çok yönlü bir şekilde birbiriyle bağlantılı olduğunu kabul ederek bu önerilerin tutarlı bir paket olarak ele alınacağını temin etmeye davet etmekteyiz.

Ya batacak ya da çıkacak olduğumuz on yıl çoktan başlamış durumdadır. 2030 hedeflerimize ulaşmak ve 2050 yılına kadar ilk iklim nötr kıta olma yolunda sıkı adımlarla ilerlemek amacıyla Fit for 55 paketinin, politika alet çantamız olarak mümkün olan en kısa sürede yerini alması gerekmektedir.



Akdeniz İhracatçı Birlikleri